

Современная гуманитарная академия

ТЕРРОРИЗМ - ЗЛО

**Учебное пособие для учащихся старшей ступени
общеобразовательных учреждений**

МОСКВА 2008

УДК
ББК
С

РЕЦЕНЗЕНТЫ

кандидат педагогических наук М.В. Гончаров
кандидат психологических наук, доцент Н.П. Грищенко
доктор психологических наук, доцент И.Н. Носс
Заслуженный деятель науки РФ, доктор психологических наук,
профессор В.В. Сысоев
доктор психологических наук, профессор В.Л. Цветков

Сыромятников И.В. Терроризм – зло: учебное пособие для учащихся старшей ступени общеобразовательных учреждений / Под ред. А.Г. Кааяни. - М.: СГА, 2008.

ISBN

Учебное пособие расширяет и дополняет содержание курса «Основы безопасности жизнедеятельности» в части, касающейся основ противодействия терроризму и профилактики вовлечения учащихся в террористическую деятельность. В предлагаемом пособии проанализированы и раскрыты особенности современного терроризма, условия, способствующие вовлечению молодежи в террористическую деятельность, пути и методы противодействия терроризму и правила поведения в ситуациях, связанных с террористическими угрозами.

ISBN

© И.В. Сыромятников
© Оформление Издательство СГУ, 2008

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	стр. 4
Раздел I. ПОНЯТИЕ О ТЕРРОРИЗМЕ	6
§ 1.1. Преступная сущность и антисоциальный характер терроризма	6
§ 1.2. Виды и проявления терроризма	9
Раздел II. ОТКУДА ИСХОДИТ ОПАСНОСТЬ ТЕРРОРИЗМА	14
§ 2.1. История развития терроризма и его современное состояние	14
§ 2.2. Почему живуч терроризм	18
§ 2.3. Кто и почему становится террористом	21
Раздел III. ПУТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ	28
§ 3.1. Международное сообщество в борьбе с терроризмом	28
§ 3.2. Правовые основы предотвращения терроризма и борьбы с его проявлениями и последствиями	35
§ 3.3. Как противостоять терроризму и защитить себя и своих близких от его проявлений	41
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	50
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	51
СЛОВАРЬ	53

ВВЕДЕНИЕ

«Россия не ведет переговоры с террористами, – она их уничтожает».

В.В. Путин

Из предыдущих учебных пособий, предназначенных для изучения школьниками младших возрастов, мы вместе с вами уточнили, что терроризм – это опасное социально-политическое и криминальное явление. По своим масштабам, последствиям, интенсивности, разрушающей силе, по своей бесчеловечности и жестокости он превратился сегодня в одну из самых страшных проблем всего человечества. Нет практически ни одной страны на земле, где люди бы не сталкивались с его зловещими проявлениями. Их характер очень многогранен, а истоки обнаруживаются в различных видах экстремизма, идеологии сепаратизма, национализма, клерикализма.

Так называемая глобализация жизни, унификация стандартов поведения и ценностей способствует очень быстрому распространению терроризма во все уголки планеты. Для многих алчных и жестоких по своей природе людей терроризм становится относительно быстрым способом решения политических, религиозных и национальных проблем. Однако варварская сущность терроризма при этом проявляется в том, что, как правило, его жертвами становятся невинные люди, которые не имеют никакого отношения к возможному урегулированию конфликта.

Последствия террористических актов, порождая очень часто страх и панику, проявляются не только в гибели людей и материальном ущербе. Они также способствуют своеобразной концентрации и консолидации духовных сил общества, психологической готовности людей и политической воли руководителей противостоять этой чуме XXI века.

Борьба с терроризмом - серьезная проблема. Эта задача многоплановая и требует комплексных усилий и международного сообщества, и органов государственной власти, силовых структур. Однако неправильно думать, что только органы безопасности и внутренних дел, вооруженные силы ответственны за положение дел в области устранения угроз терроризма. Что только они в состоянии защитить граждан своей страны и обеспечить их безопасность.

Международный опыт контртеррористической деятельности свидетельствует о том, что решающая роль в обнаружении террористов, их пособников, вскрытии их планов и ликвидации последствий принадлежит обществу, каждому из граждан страны. Именно сплоченная, активная позиция людей, осуждающих терроризм и готовых ему противостоять, не позволяет рекрутировать в его ряды новых членов. Единое общественное мнение способствует изоляции и осуждению тех семей, члены которых вступили на путь террористической деятельности.

В предлагаемом учебном пособии представлен материал, который поможет каждому из читателей глубже понять истоки, причины терроризма, его виды и проявления. Оно ориентировано также и на то, чтобы полнее представить и уяснить не только масштабы и опасность этого явления, но и свою ответственность в противодействии террористам, свои действия в случае совершения террористических актов, ликвидации их последствий, оказании помощи пострадавшим.

РАЗДЕЛ I.

ПОНЯТИЕ О ТЕРРОРИЗМЕ

§ 1.1. Преступная сущность и антисоциальный характер терроризма

Понятия «терроризм» и «террор» появились сравнительно недавно. В дополнении к Словарю Французской академии 1798 года терроризм определяется как *système, régime de la terreur* (режим, основанный на терроре). Слово «терроризм» в те времена применялось к периоду Французской революции между мартом 1793 и июлем 1794 года и означало «правление ужаса». Впоследствии термин получил более расширенное толкование и стал означать всякую систему правления, основанную на страхе и насилии.

Современное право трактует **терроризм** как идеологию насилия и практику воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий.¹ Главными признаками терроризма являются демонстративность действий и анонимность конкретных исполнителей, отрицание каких бы то ни было юридических, моральных норм, вопиющая жестокость.

С понятием терроризма тесно связано понятие **террор** - (от «страх», «ужас»), представляющее собой целенаправленное устрашающее воздействие, направленное на противника с применением насильственных методов. Террор, в отличие от терроризма, применяется, как правило, более сильной стороной по отношению к слабой. Основной формой проявления терроризма являются террористические акты, систематичность и бесчеловечный характер которых имеет целью устрашение населения или социальных групп, в целях прямого или косвенного воздействия на принятие какого-либо решения или отказ от него в интересах террористов (см. рис. 1).

¹ Согласно определению, сформулированному в Федеральном законе Российской Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».



Рис. 1. Содержание террористической деятельности и направлений противодействия терроризму

Террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях (Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму"). Террористический акт от таких близких явлений, как диверсия или политическое убийство, отличает его общественный резонанс, нацеленность на массовую психологию, демонстративность действий.

Террористический акт всегда рассчитан на массовую аудиторию и призван:

- продемонстрировать обществу бессилие власти;
- создать прецеденты активного неповиновения и силового противостояния власти;
- активизировать любые силы и настроения, оппозиционные власти;
- нанести удар по экономике, снизить инвестиционную привлекательность страны или региона, ухудшить их имидж;
- подтолкнуть страну к радикализации политического курса, к авторитарным формам правления.

Против кого направлен терроризм?

Отвечая на поставленный вопрос, необходимо подчеркнуть, что терроризм не есть что-то беспричинное или коренящееся в дефектах биологической природы человека. Это - явление, прежде всего, социальное, имеющее корни в условиях социального бытия людей. Именно здесь содержатся истоки потенциальных проблем и



Рис. 2. Сразу после теракта

конFLICTов разного уровня, направленности и масштаба. Именно здесь сталкиваются экономические и политические интересы борющихся за власть группировок. Поэтому, как и всякая другая деятельность, деятельность террористов мотивирована. Терроризм, по утверждению французского социолога М.Крозье – это мотивированное насилие с политическими целями (Крозье М. Основные тенденции современных сложных обществ// Социология. Хрестоматия. Сост. Ю.Г. Волков, И.В. Мостовая. – М.: Гардарики, 2003. – С. 124-129). Следовательно, ос-

новная цель террористов – это представители власти, их политика и решения, имеющие по тем или иным причинам для них очень важное значение и выгоду.

Вместе с тем, не имея обоснованного желания донести свою точку зрения, интересы до властей законным, цивилизованным способом, террористы очень часто избирают путь опосредованного влияния на их политику. Этот вариант действий состоит в варварском уничтожении объектов культуры, захвате заложников, убийстве людей, физическом устранении представителей власти, членов их семей и поддерживающих активистов. Несмотря на то, что во многих странах цивилизованный способ разрешения любого рода противоречий стал общепризнанной нормой поведения и завоеванием гражданского общества, существуют отдельные регионы, где мракобесие, архаичность террористического способа мышления, не только не получает должного отпора, но и «подпитывается» сочувствующими настроениями определенных групп населения. В сочетании с просчетами властей ряда государств в экономической и социальной областях, недостаточной активностью в выявлении и ликвидации террористических угроз, такие настроения создают благодатную почву для распространения терроризма, вовлечения в ряды террористов новых членов.

§ 1.2. Виды и проявления терроризма

С учетом многоликого характера терроризма целесообразно рассмотреть его виды и проявления исходя из специфики субъектов террористической деятельности, их целей, способов и средств совершения террористических актов.

Субъекты террористической деятельности

Субъектами террористического насилия - то есть террористами - могут быть отдельные лица или неправительственные организации, ставящие перед собой политические цели, например, приход к власти, освобождение политических сторонников-активистов и т.д.

В этой связи по характеру субъекта терроризм делится на следующие виды:

1. *Неорганизованный или индивидуальный* (терроризм одиночек) - в этом случае теракт совершает один-два человека, за которыми не стоит какая-либо организация. Таковы, например, были действия Дмитрия Каракозова, который весной 1866 года стрелял в царя Александра II у ворот Летнего сада в Санкт-Петербурге, промахнулся, был арестован, заключён в Александровский равелин Петропавловской крепости, а затем приговорен судом к высшей мере наказания.

2. *Организованный, коллективный* – наиболее распространенный в современном мире вид террористической деятельности, которая планируется и реализуется некой организацией (народовольцы, эсеры, Аль-Каида, ИРА, ЭТА). Именно этот вид терроризма связан с наиболее громкими политическими убийствами и повинен в многочисленных жертвах среди гражданского населения.

Цель террористической деятельности

Цель террористической деятельности состоит в том, чтобы добиться желательного для террористов развития событий – революции, дестабилизации общества, подталкивание его к революции, провоцирование вступления в войну с иностранным государством, обретения независимости некоторой территорией, падения престижа власти, политических уступок со стороны власти и т.д.

По своим целям и сферам проявления выделяются следующие виды терроризма.

1. *Националистический терроризм* - преследует сепаратистские цели, связанные с развалом единого государства на основе эксплуатации тезиса об избранности, или наоборот, ущемления прав той или иной национальности, разделением государства на управляемые в своих корыстных целях территориальные единицы.

2. *Религиозный терроризм* - может быть связан с борьбой приверженцев религии между собой (индуисты и мусульмане, мусульмане и христиане) и внутри одной веры (суниты-шииты), и преследует цель подорвать светскую власть и утвердить власть религиозную.

3. *Идеологически заданный терроризм* - преследует цель коренного или частичного изменения экономической или политической системы страны, привлечения внимания общества к какой-либо острой проблеме. Примером идеологически заданного терроризма служат анархистский, эсеровский, фашистский и др.

Вариантом данного типа террора является *левый терроризм*, используемый левоэкстремистскими организациями в целях борьбы с «мировой тиранией» буржуазии, западных стран, которые, по их мнению, «наживаются» за счёт стран «третьего мира». Корни левого терроризма уходят вглубь истории - в древнее тираноборство и политические убийства, практикуемые «народными мстителями» из анархистов, народовольцев в XIX веке, русскими эсерами в начале XX века.

Идеи левого терроризма оказали значительное влияние на радикальных представителей национально-освободительных и даже националистических движений. Именно поэтому левый терроризм, постепенно теряя свое влияние, уступает место *исламистскому терроризму*, как виду терроризма религиозного.

4. *Политический терроризм*, имеющий целью оказать влияние на политических лидеров, представителей власти, вынудить принять те или иные решения и совершение определенные действия.

5. *Информационный терроризм*, проявляющийся в прямом воздействии определенной информацией на психику и сознание людей в целях формирования необходимого общественного мнения, необходимого для последующего давления на власть. Одним из методов данного вида террора является распространение слухов, нагнетающих напряженность, иногда панические настроения и страхи в обществе.

Другие виды терроризма

Рассуждая о конкретных проявлениях террора и терроризма, исследователи и журналисты, кроме уже названных видов, также говорят о:

- *терроризме оппозиционеров* по отношению к власти и *терроризме самих властей*, государственном терроризме, терроризме как направлении государственной политики той или иной страны.

- терроризме *индивидуальном*, при котором адресатами терактов являются конкретные лица в силу личных действий или принадлежности к определённой группе или организации (русские цари и государственные сановники; Анвар Садат, Индира Ганди), и терроризме *массовым*, или *слепом*, в отношении случайных людей (взрывы в Оклахоме, Москве, Волгодонске). Нередко индивидуальный террор служит детонатором террора массового. Так, например, после убийства Индиры Ганди ее телохранителем-сикхом тысячи сикхов были убиты, многие заживо сожжены индуистами;

- *уголовном терроризме*, который осуществляют представители уголовного мира в отношении гражданских лиц или своих представителей с целью влияния на принятие нужных уголовному сообществу государственных решений.

К особым формам проявления терроризма следует также отнести:

Тerror - применение силы или угроза её применения сильнейшей стороной по отношению к слабой (примерами террора являются: практика массовых публичных казней палачами революционного правительства Франции в 1792 году; «красный террор», «белый террор» в годы Гражданской войны, политические и национальные репрессии в фашистской Германии, Чили, Камбодже и др. странах).

Тираноборство - убийства диктаторов, совершаемые так называемыми «народными мстителями».

Формы и средства террористической деятельности

Формы и методы террористической деятельности очень разнообразны. В настоящее время к ним можно отнести следующие:

- взрывы государственных, промышленных, транспортных, военных объектов, редакций газет и журналов, различных офисов, жилых домов, вокзалов, магазинов, театров, ресторанов и т.д.;

- индивидуальный террор или политические убийства чиновников, общественных деятелей, банкиров, сотрудников правоохранительных органов;

- политические похищения, имеющие целью добиться определенных политических условий, освобождения из тюрьмы сообщников и т.д.;



Рис. 3. Взрыв автобуса с людьми в Израиле

и радиоактивных изотопов;

- кибертерроризм, направленный на вывод из строя систем жизнеобеспечения различных учреждений;

- повреждение промышленных объектов, технологических структур, хранилищ отходов с целью провоцирования экологических катастроф.

- захват учреждений, зданий, банков, посольств, самолетов и т.д., сопровождающийся захватом заложников;

- взятие заложников с целью получения выкупа;

- несмертельные ранения, избиения, издевательства, преследующие цели психологического давления на жертву и одновременно являющиеся формой так называемой «пропаганды действием»;

- биологический терроризм (например, рассылка писем со спорами сибирской язвы);

- использование отравляющих веществ



Вопросы для самоконтроля:

1. Что представляет собой терроризм, какие существуют виды терроризма?
2. Какие формы и средства террористической деятельности характерны для современных условий?
3. Против кого направлен терроризм?
4. Каковы основные цели террористических актов?

Тестовые задания

1. Главными признаками терроризма являются

	стремление террористов скрыть факт осуществления террористического акта
	заблаговременное сообщение, предупреждение властей о времени и месте осуществления террористических акций
	пренебрежение какими бы то ни было юридическими и моральными нормами
	стремление минимизировать ущерб гражданскому населению

2. Терроризм в отличие от террора, применяется, как правило,

	более сильной стороной по отношению к слабой
	более слабой стороной по отношению к сильной
	государственными органами по отношению к незаконным вооруженным формированиям

3. Субъекты террористического насилия - это

	люди, осуществляющие террористические акции
	люди, страдающие от террористических проявлений
	люди, не приемлющие террористическое насилие

4. Терроризм, преследующий цель подорвать светскую власть – это терроризм

	религиозный
	идеологически заданный
	националистический
	организованный

5. Убийства диктаторов, совершаемые так называемыми «народными мстителями», носят название

	политический терроризм
	государственный террор
	тираноборство

РАЗДЕЛ II.

ОТКУДА ИСХОДИТ УГРОЗА ТЕРРОРИЗМА

§ 2.1. История развития терроризма и его современное состояние

Несмотря на то, что термин «терроризм» появился не так давно, предыстория терроризма как реальной практики берет свое начало в Древнем мире. Самая ранняя террористическая группировка – это секта сикариев, которая действовала в Палестине в I веке новой эры и истребляла представителей еврейской знати, выступавших за мир с римлянами.

Классическим примером террористической организации в XI-XIII вв. являлась мусульманская шиитская секта исмаилитов, более известная под именем ассасинов (Assasins). Она практиковала физическое уничтожение представителей власти в Сирии, т.е. халифов-иностранцев, чем существенно дестабилизировала политическую ситуацию на обширном пространстве от Средиземного моря до Персидского залива. Затем эта секта была уничтожена монголо-татарами в середине XII века.

Согласно легенде, перед направлением на запланированное убийство члены секты усиленно обрабатывались наркотическими веществами, в том числе гашишем. Отсюда происходит название секты - Hashishin, дошедшее до Европы вискажённом французском произношении Assasin, от которого, в свою очередь, и произошло английское слово Assassination, означающее «политическое убийство», и слово «ассасин» (Assassin), которое во многих современных языках означает «наёмный убийца», «киллер».

После эпохи Великой Французской революции, продемонстрировавшей модель классического массового террора, в развитии терроризма исследователи выделяют четыре глобальные волны:

- первая волна, связанная с распространением анархизма в конце XIX века в России, Европе, а затем и Северной Америке;
- вторая волна, обусловленная развертыванием антиколониального, национально-освободительного движения в 50-60-е гг. XX века;

- третья волна, имеющая отношение к деятельности «новых левых» экстремистов в 1970-е годы;

- четвертая волна, связанная с глобализацией, начавшаяся в конце 1970-х и продолжающаяся до сих пор, в значительной мере характеризуемая распространением религиозного терроризма.

Характер современного терроризма

За последнее столетие характер терроризма претерпел значительные изменения. Это в первую очередь касается задач и методов террористической деятельности.

Сегодня наблюдается резкий всплеск и качественные преобразования терроризма. Терроризм значительно расширил свою географию, охватил Латинскую Америку и Азию. Он обрел черты наступательности, высокой технической оснащенности, отличается изощренностью и жестокостью.



Рис. 4. Современный облик терроризма

Складываются международные связи террористов. Теперь в качестве основного субъекта терроризма выступают разветвленные профессиональные организации, опирающиеся на поддержку государств-спонсоров терроризма. По подсчетам экспертов, занимающихся проблемами терроризма, в настоящее время в разных странах мира насчитывается около 100 крупных террористических организаций, поддерживающих между собой постоянные контакты, которые направлены на подготовку актов терроризма, обмен информацией и финансовое обеспечение преступной деятельности. Исследователи выделяют из них наиболее опасные, способные развернуть массовый террор:

шиитская «Хезболла» (Партия Аллаха) со штаб квартирой в Ливане, палестинские «ХАМАС» (Исламское движение сопротивления) и «Исламский Джихад», тамильские «Тигры освобождения Тамил Элама» в Шри Ланке, «Аль Кайда» Осамы бен Ладена, «Курдская рабочая партия», египетские «Аль Джихад» («Священная война») и «Вооруженная исламская группа». В современной России действуют более 15 крупных террористических организаций. Среди них можно выделить такие, как "Братья мусульмане" (действующая в 50 регионах РФ), "Хизбут-Тахрир" (Московская область), "Бирлик" (Ставропольский край), "Тайба" (Татарстан) и т.д.

С середины 1960-х годов складывается арабский (или исламский) круг государств-спонсоров терроризма. Во главе этих государств стоят как светские панарабские националисты фашистского толка, так и исламские фундаменталисты, которых отличает глобальность устремлений, выражаясь в эскалации «священной войны»

с неверными» (Джихаде), направленной против носителей неисламской (европейской, христианской, иудаистской, индуистской) идентичности или носителей светских ценностей в традиционно исламских странах.

Исламский религиозный фанатизм далеко не единственный источник современного религиозного терроризма. К методам терроризма прибегают религиозные фанатики индуисты и фанатики иудаисты. К терроризму пришла религиозная секта «Аум синрике», применившая 20 марта 1995 года нервонпаралитический газ в системе Токийского метро. В результате теракта 12 человек погибли и тысячи людей постукивали в больницы с отравлениями.

Тибетцы, нападали в преддверие летних Олимпийских игр 2008 года в Китае на этнических китайцев (ханьцев). Сцены зверского избиения мирных мужчин и женщин, они выкладывали в Интернете. При этом не скрывали, что чистят «свои» территории от чуждого этнического элемента.

За период с середины 1980-х годов по наше время постоянно увеличивается количество террористических актов, они становятся все более жестокими и все чаще объектом их становятся люди. Так, если в 1970-х годах 80 % терактов были направлены против собственности и только 20 % - против людей, то в 1990-х годах это соотношение уже составило 30% и 70%.

В список стран, где насчитывается наибольшее число погибших в терактах последнего десятилетия, входят США, Россия, Индия, Израиль, Колумбия, Ирак, Алжир, Пакистан, Уганда, Шри-Ланка. Сегодня на Колумбию приходится около половины всех похищений людей в мире. Ежедневно там похищают в среднем 8 человек. Настоящим прибежищем и базой боевой подготовки террористов стал Пакистан.

Хроника террористических актов в России

Печальная статистика жертв террористических актов не обошла и нашу страну. До распада СССР и обострения национальных конфликтов терроризм в нашей стране был весьма редким явлением. Единственный нашумевший случай в 1970-х гг. - это взрыв в вагоне московского метро в январе 1977 года, который унес более десяти жизней. Начиная с начала 1990-х гг. ситуация кардинально изменилась.



Рис. 5. После взрыва в доме

Вот лишь неполная хроника террористических актов на территории России:

1995, 14-20 июня - рейд банды Басаева на Будённовск, массовый захват заложников в здании больницы. Погибло более 200 человек.

1996, 9-15 января - рейд бандитов Радуева на Кизляр. Захват больницы.

1996, 11 июня на перегоне между станциями «Тульская» и «Нагатинская» в вагоне поезда сработало самодельное взрывное уст-

ройство мощностью 400-500 г в тротиловом эквиваленте. Погибли 4 человека, 16 ранены.

1999 - взрывы жилых домов в Москве.

2000, 8 августа в центре Москвы, в подземном переходе у Пушкинской площади произошел взрыв. Погибли 8 человек, 60 - получили ранение.

2002, Норд-Ост - захват театра в Москве.

Банда террористов уничтожена бойцами спецподразделений, есть жертвы среди заложников.

2004, 6 февраля произошёл мощный взрыв в вагоне поезда между станциями метро «Автозаводская» и «Павелецкая». Погибло 39 человек, ранено 120. В организации взрыва были обвинены чеченские сепаратисты.

2004, 24 августа - взрыв двух российских пассажирских самолётов чеченскими террористами-смертницами. 87 погибших.

2004, 31 августа рядом со станцией метро «Рижская» террористка-смертница привела в



Рис. 6. Люди осуждают террористов



Рис. 7. Взрыв маршрутного автобуса

В то же время, следует заметить, что благодаря активной, бескомпромиссной и жесткой борьбе нашего государства и спецслужб в последние годы удалось существенно сократить террористическую деятельность на территории нашей страны.

Сегодня угроза терроризма возрастает также в связи с ростом доступности мощных средств разрушения, таких как взрывчатка и материалы для её производства. Особую опасность представляет вероятность применения террористами химического, биологического и даже ядерного оружия. В этой связи некоторые террористические акты могут быть сопоставимы по наносимому ущербу с локальным воору-

женным конфликтом. Таковы, например, последствия воздушной атаки 11 сентября 2001 года на ряд зданий в США.

Все эти негативные тенденции заставили мировое сообщество по-новому взглянуть на проблему борьбы с терроризмом, оценив ее как первоочередную задачу в деле ликвидации глобальных угроз человечеству.

§ 2.2. Почему живуч терроризм

Здесь мы попытаемся разобраться, какие условия способствуют появлению терроризма. Ведь есть относительно спокойные регионы, где проблема терроризма не является такой острой, как в странах, о которых речь шла в предыдущем параграфе. Итак, на возникновение и существование терроризма оказывают влияние следующие условия.

1. Доказано, что терроризм возникает и активизируется в эпоху крупных перемен в обществе, сильных потрясений (войн, революций), которые создают основу для сепаратизма, появления национально- и религиозно-экстремистских движений и организаций, использующих крайние формы борьбы – теракты.

2. Терроризм наиболее выражен на границах различных культур и эпох исторического развития. Яркий пример сегодняшнего дня - ситуация в Израиле и Палестинской автономии, где исламский мир сталкивается с выдвинутым вглубь Азии форпостом европейской цивилизации. В итоге между двумя лагерями десятилетиями продолжается жестокое противостояние, непременным атрибутом которого является терроризм.

3. Объектами, мишенями для терроризма в большей степени являются граждане тех стран, руководство которых признает необходимость и проявляет ответственность за сохранность жизней своих граждан. То есть там, где ценность человеческой жизни достаточно высока, а гибель мирных людей может вызвать существенный общественный резонанс и повлиять на политику властей.

4. Терроризм практически не возможен в тоталитарных и авторитарных обществах. Здесь нет условий для его возникновения, а любые проявления антигосударственной деятельности чреваты террором самой государственной власти против целых регионов, народов, конфессий или социальных категорий. То есть терроризм в таких странах уступает место террору власти. Вместе с тем, учитывая сильную централизацию власти, очень возможны попытки определенных групп устраниć прави-

теля, находящегося на вершине этой власти. Вспомним, например, неоднократные покушения на российских царей во второй половине XIX века.

5. Терроризм возможен лишь при условии сочувствия делу террористов хотя бы части общества. Утрата этой поддержки ведет к угасанию террористической деятельности. По мнению одного из идеологов терроризма XIX века И. Моста - автора принципа «эффекта эхо», убийство, или теракт сами по себе недорогого стоят. Смысл их свершения в том, чтобы прецедент нашёл последователей и вызвал, постепенно, цепную реакцию террористических актов, в результате чего государство приходит в замешательство, и происходит революция.

6. Одной из причин живучести и нового всплеска террористической деятельности является формирование информационного общества. Дело в том, что терроризм «подпитывается» быстрым, эмоционально-насыщенным распространением сообщений о его насильтственных акциях. Тот теракт, о котором никто не знает, считается не достигнувшим своей цели. По словам современного английского философа Яна Шрайбера «терроризм силен не числом и умением, а общественным мнением».

7. Терроризм не возможен в обществах, в которых на теракты реагируют не страхом, а укреплением организованности и дисциплины.

К сожалению, в современной России некоторые средства массовой информации выступают в роли социального катализатора, активизирующего агрессивные состояния у населения, особенно у молодежи. По этому поводу совершенно справедливо отмечалось в одной из статей газеты «Санкт-Петербургские ведомости» (3.11.2001 г.). «В России ... нет... лагерей подготовки террористов. Но зато есть замечательное телевидение. «...Стремясь оградить любимую от обидчиков, герой убивает всех подряд... Пожарный сходит с ума и превращается в убийцу... Мальчик убивает любовника матери... Молодой террорист взрывает аттракционы в американских парках...» Такие вот кинопомои выливаются на зрителя ежедневно». Такие видеосюжеты не делают чести их авторам, они прямо или косвенно способствуют террористам, разжигая в людях низменные чувства и потребности. Это ли не подстрекательство к терроризму?

8. Существенным условием для существования терроризма, перехода его на новый качественный уровень является развитие технологии, что позволяет террористам использовать современные средства большой разрушительной силы. Сегодня вместо кинжала или яда используются взрывчатые вещества, самолеты, ракеты и т.д.

К числу других причин, способствующих распространению и живучести терроризма, следует также отнести: усиление противоборства криминальных группировок; факты дискриминации отдельных национальных общностей, а также засекреченный, конспиративный и жестко регламентированный режим деятельности членов террористических организаций. Как правило, террористическую организацию образуют несколько структурных подразделений (ячеек), каждое из которых состоит из трех или четырех человек. Причем обычно только один участник каждой ячейки связан с другими ячейками и с руководством террористов. Несмотря на относительную

самостоятельность ячеек, их деятельность строго подотчетна руководящему звену – штабу, который осуществляет централизованный контроль и обеспечивает дисциплину во всей террористической организации². Ослушание, невыполнение указаний руководства строго наказывается вплоть до лишения жизни.

Одним из существенных условий живучести терроризма является внешняя поддержка террористических акций и огромная экономическая выгода, которую имеют их организаторы. Существует мнение, что правительства отдельных государств могут тайно поддерживать терроризм в своей или любой другой стране, чтобы сохранять выгодную для себя политическую ситуацию, создавая образ врага, проводя нужные законопроекты, получая из бюджета деньги на борьбу с терроризмом, направляя его на своих противников. Например, после терактов 11 сентября 2001 года в США был немедленно принят антитеррористический закон, усиливший контроль перемещения населения, а вооруженные силы США осуществили военное вторжение в Афганистан и Ирак.

Поддержка террористов нечистоплотными политиками и бизнесменами обеспечивает нестабильность в желаемом районе мира. Это требуется, например, тогда, когда обсуждается вопрос о выборе того или иного маршрута газопровода. Когда требуется сорвать подготовку, а возможно, и проведение Олимпийских игр. Когда надо создать предлог для военного вмешательства в регион или «раскачать» внутриполитическую ситуацию в определенной стране. Или тогда, когда необходимо перенаправить потоки международных туристов в другие страны.

Помимо этого существуют и собственные экономические интересы террористов. Сегодня террористические организации все глубже втягиваются в бурно растущие международные криминальные промыслы – наркобизнес, нелегальная миграция, контрабанда ценных ископаемых и т.д. Криминальная деятельность выступает основным источником самофинансирования терроризма. В результате подобной коммерциализации терроризм приобрел черты мафии. Такой мафиозный терроризм более воинственен и кровожаден, борясь с ним труднее, чем с «обычными идеиними» террористами.

Современные террористы все более склонны свои алчные экономические интересы прикрывать религиозными или национально-освободительными лозунгами. И это не случайно. Прикрытие патриотизмом или борьбой за национальную свободу своих истинных намерений с давних пор являлось почти беспрогрышным ходом. Так, латиноамериканские конокрады, будучи пойманными и желая избежать повешения, объявляли, что руководствовались в своих действиях политическими мотивами, что, конечно же, было далеко от истины.

Все эти факторы не обязательно приводят к терроризму, однако в сочетании друг с другом и взаимодействии со всевозможными конфликтами (политическими,

² Устинов В.В. Международный опыт борьбы с терроризмом: стандарты и практика. М., 2002.

конфессиональными и пр.), в отсутствии достаточного взаимодействия между правоохранительными органами и нормативной базы, регламентирующей борьбу с терроризмом, он становится более вероятным.

§ 2.3. Кто и почему становится террористом

Терроризм нуждается в постоянном пополнении и восстановлении своих рядов. Достаточно сказать, что средний срок активной деятельности террориста составляет менее трех лет. Далее он либо погибает, либо попадает в тюрьму. Сами организаторы террористических актов и их спонсоры отнюдь не горят желанием лично браться за автомат, рисуя свой «драгоценной» жизнью.

В этой связи **в отряды террористов стремятся рекрутировать две категории людей:**

а) высокооплачиваемых специалистов, на чью подготовку в свое время были потрачены значительные средства и которые способны технически реализовать зловещий замысел;

б) людей неквалифицированных в профессиональном плане, но имеющих те или иные причины примкнуть к террористам (идеологические, материально-бытовые, стремление избежать уголовной ответственности за совершенные ранее преступления, отомстить за что-то властям). Эта категория представляет «пушечное мясо», рассчитанное либо на одноразовое использование, либо на непродолжительный срок пребывания в рядах террористов.



Рис. 8. Он уже готов простиаться с жизнью («пушечное мясо» главарей терроризма)

Пути и приемы вовлечения самые различные: уговоры, посулы, шантаж, идеологическая обработка, предложение специальной литературы для ознакомления, апелляция к патриотическим или религиозным чувствам, восхваление родственников или знакомых, ранее примкнувших к террористам и т.п. К современным методам привлечения к террористической деятельности можно отнести вербовку через Интернет. Идеологическая обработка кандидатов в боевики осуществляется в ряде специализированных образовательных учреждений.

Идеологи и организаторы террористической деятельности в своей работе опираются на знание мотивов, национально-психологических особенностей, в целом психологии людей. Они учитывают среду, в которой человек воспитывался, ту ситуацию, в которой он находится в данный момент, людей, которые могут повлиять на его решение.

Какие категории людей наиболее уязвимы к вовлечению в террористическую деятельность

Специфическую группу риска (потенциальных террористов) составляют:

- люди, испытывающие материально-финансовые трудности;
- безработные, маргинальные, деклассированные элементы;
- религиозные фанатики, члены религиозных сект, национал-экстремисты;
- люди, озлобленные на действия властей за те или иные просчеты, представителей других национальностей;
- испытывающие скорбь по погибшим членам семьи – участникам незаконных вооруженных формирований или пострадавшим в результате нахождения в зоне вооруженного конфликта;
- социально изолированные и личности с антисоциальными наклонностями;
- молодежь, склонная в силу особенностей возраста к рискованным действиям, к выделению среди сверстников, которая более, чем старшие, подвержена воздействию средств массовой информации, тиражирующих стандарты агрессивного поведения.

Психологические особенности юношеского возраста

Возможность вовлечения молодого человека в террористическую деятельность связана и с теми **психологическими особенностями, которые присущи юношескому возрасту**. Знание этих особенностей позволяет вербовщикам искусно выстраивать свою аргументацию и диалог с почти уже взрослым человеком, но не имеющим еще достаточного жизненного опыта. Перечислим данные особенности.

Во-первых, в юношеском возрасте растет независимость от взрослых и стремление опираться на самого себя в поведении и принятии решений. Стремление к большей автономии от старших, прежде всего от родителей и учителей, сочетается с активным мировоззренческим поиском (смысла жизни, своего места в современном мире). Поэтому наряду со стремлением опираться на свои собственные силы, для юноши важным остается мнение родителей в вопросах поведения в сложных ситуациях, выбора профессии, поведения с представителями противоположного пола и т.п. В этом смысле необходимость поддержки со стороны родных и близких объектов

тивно возрастает, несмотря на внешнее, часто бравирующее ее непринятие со стороны юноши или девушки. Отсутствие необходимой поддержки, внимания со стороны родителей часто вынуждает их обращаться за советом, помощью к другим людям, что не исключает возможность со стороны этих людей использовать затруднения молодого человека в своих корыстных целях.

Во-вторых, происходит изменение социального статуса и перестройка системы внешних отношений молодого человека. Статус юношеского возраста остается двойственным. С одной стороны, ему напоминают, что он взрослый, старший среди других детей, и поэтому должен быть более ответственным, предусмотрительным, серьезным и т.д., а с другой стороны постоянно требуют от него послушания, продолжают, где-то излишне, контролировать его действия и поступки. В этой связи молодые люди чутко реагируют на сигналы, внешние проявления со стороны взрослых, дающие почувствовать его равноправность с ними.

Во взаимоотношениях старшеклассника также происходят значительные изменения. Расширяется круг его общения, появляются другие авторитеты, кроме родителей. Большинство старшеклассников предпочитают проводить свой досуг вне дома. Часто из-за повышенной возбудимости и раздражительности у юношей возникает обострение отношений с родителями. Взаимоотношения с родителями влияют и на те чувства, состояния, которые переживают юноши и девушки, на их поведение. Так, например, авторитарный стиль воспитания вызывает отчуждение, чувство своей незначительности, заниженную самооценку. Перегиб в сторону либеральности вызывает у молодого человека ощущение, что родителям нет до не никакого дела. У мальчиков в юношеском возрасте снижаются показатели, соединяющие в себе чувствительность, мягкость характера, повышаются доминантность, жесткость, что свидетельствует о потенциальной готовности к совершению более дерзких, вызывающих, чем ранее, поступков.

В-третьих, изменения касаются юношеского самосознания. Оно по сравнению с подростковым возрастом более психологично, обращено к собственному внутреннему миру, его оценке. Юноши и девушки остро чувствуют свою индивидуальность, активно отстаивают свое право на автономию в сфере моральных установок и ценностей. Чтобы подкрепить претензию на оригинальность, иногда нарочито, вызывающе для взрослых демонстрируют крайние взгляды, необычные прически, одежду. Имея сознательные и устойчивые представления о своих правах и обязанностях, старшеклассники острее реагируют на замечания, критику в свой адрес. Юношам кажется, что родители, взрослые в целом недооценивают произошедшие в них перемены, не принимают всерьез их переживаний. Малейшая бес tactность со стороны взрослых переживается ими очень болезненно. При оценке вариантов и возможностей выбора дальнейшего жизненного пути, избрания для себя той или иной профессии юноши и девушки все более учитывают социально-экономическое положение семьи. Это часто становится причиной избрания видов деятельности, приносящих «легкие», «быстрые» деньги.

Какие условия способствуют вовлечению в террористическую деятельность

Какими мотивами руководствуется потенциальный террорист? Что способствует тому, чтобы он принял решение примкнуть к террористической организации? Исследователи выделяют следующие **группы условий личностного плана:**

- а) политico-идеологические и религиозные убеждения (человек стремится достичь определенных целей в политической борьбе или в борьбе за какую-то идею);
- б) корыстные мотивы (стремление человека приобрести материальные блага в обход существующего порядка, обогатиться на чужом горе);
- в) эмоциональные проявления и особенности (подверженность к вступлению в ряды террористов под влиянием сильных переживаний, психотравмирующих событий, на объективное осмысление которых у человека нет сил, возможности, опыта);
- г) мотивы самоутверждения, придания своей деятельности и своей личности особой значимости, обретения через насилие власти над людьми;
- д) психопатологические факторы (ущербность личности, отклонения в психике, садистические наклонности, враждебное отношение к людям вообще и т.п.).

Учитывая эти обстоятельства и стремясь расширить социальную базу кандидатов в террористы, идеологи терроризма стремятся модернизировать свое учение. В свое время руку к этому приложили: немецкий радикал, публицист Карл Гейнцен, объявивший мораль относительным понятием и доказывавший правомочность адресных убийств власть имущих; анархо-террорист Иоганн Мост, немец по происхождению, эмигрировавший в США в конце XIX века, утверждавший, что теракт - лучшее средство пропаганды. В своей газете «Свобода» он писал: «Да здравствует ненависть! Да здравствует месть! Чем выше цель, на которую направлен выстрел, или удар, тем больше его пропагандистский эффект!».

В конце 1990-х в среде исламских фундаменталистов сложились идеологические постулаты терроризма, провозглашающие концепцию джихада и террор как пролог, начало освободительной мировой войны. Террорист рассматривается как оружие этой борьбы. Сегодня борьба с любым правительством, и авторитарным, и демократическим провозглашается ими дозволенной, необходимой, а потенциальные жертвы терактов – мирные жители – объявляются как глупые слуги властей, поэтому их убийства оправданы. Таким образом «снимаются» возможные моральные коллизии в сознании новоиспеченных террористов.

Психологический облик террориста

Какие черты отличают потенциального или действующего террориста? Ответ на этот вопрос очень сложен. Одна из причин – закрытость от внешнего мира, от

общения самих террористов. Около ста лет назад террорист в массовом сознании ассоциировался с взъерошенным бородатым мужиком, анархистом, который швырял бомбы и взирал на окружающих с дьявольской улыбкой. Это был совершенно аморальный, фанатичный и зловещий субъект. Сегодня, наряду с психологическим типажом, в сознании людей все чаще возникает представитель той или иной национальности. Учитывая это, Ал-Каида, например, перешла к вербовке в свои ряды террористов европейского происхождения.

В результате специальных исследований личностей террористов выделены **обобщенные черты их психологического облика**. В большей или меньшей степени эти черты будут характерны для разных типов террористов, различающихся по исходной мотивации присоединения к террористическим организациям:

- фанатизм, готовность к самопожертвованию, преданность лидеру, идее (переубедить подчас такого человека очень трудно, или невозможно);

- переживание большой степени социальной несправедливости со склонностью проецировать на общество причины своих неудач. Для личности террориста характерна позиция «Я хороший, мир плохой», которая становится средством моральной самозащиты, позволяющей оправдать любые преступные действия;

- социальная изолированность и отчужденность, ощущение нахождения на обочине общества и потери жизненной перспективы (поэтому в профилактике терроризма так важны теплые человеческие взаимоотношения, постоянные контакты людей, живущих рядом, родственников, чтобы не допустить того, что человек остается один на один со своими проблемами);

- сильная потребность в присоединении к группе, укреплении личностной идентичности. Уйти из группы (банды), принявший его как «равноправного», для террориста равносильно потери себя;

- преобладание эмоционального, а не рационального мышления (условно данную черту можно сравнить со стереотипом поведения «Сначала стреляю, потом думаю»);

- крайняя нетерпимость ко всякого рода инакомыслию, колебаниям и сомнениям, низкая способность работать в режиме диалога, незначительное внимание к чувствам и желаниям других людей;

- неадекватная (занятая или заниженная) самооценка;

- высокая агрессивность, враждебность по отношению к реальному или виртуальному врагу;

- ослабленное чувство жалости и способности прощать людей;

- постоянная готовность защитить свое «Я», стремление самоутвердиться.

Интересен факт совпадения многих из перечисленных характеристик современного террориста с нацистскими преступниками. Так, контент-анализ автобиографических материалов участников нацистского движения показал значительные совпадения с левыми террористами по таким характеристикам, как авторитаризм, идеа-

лизм, уверенность в своей правоте, чувство исключительности, отрицание буржуазной системы.

Знание психологических черт террористов позволяет адекватно вести себя в ситуации, когда вы вынуждены с ними общаться, в ситуации переговоров, в случае проведения информационных и иных акций по противодействию терроризму.



Вопросы для самоконтроля:

1. Какие черты отличают современный терроризм?
2. Назовите наиболее опасные террористические организации.
3. Почему терроризм не так просто уничтожить?
4. Кто и по каким причинам становится террористом?
5. Какие категории людей, и по какой причине в первую очередь подвержены вовлечению в террористическую деятельность?
6. Охарактеризуйте психологический облик террориста.

Практические задания

1. Подумайте и объясните, почему для вербовщиков в террористы «играют на руку» следующие особенности юношеского возраста.

1. Склонность к рискованным действиям, к выделению среди сверстников.
2. Стремление к независимости от взрослых, от родителей.
3. Стремление иметь равные права со взрослыми.
4. Стремление повысить свой статус.
5. Стремление к выбору выгодных в финансовом отношении видов деятельности, рода занятий.

У кого из ваших друзей, знакомых данные качества заметно выражены? Не отмечали ли вы с своим поведении, желаниях что-то похожее?

2. Обсудите с родителями и объясните, почему данные категории людей наиболее подвержены к втягиванию их в террористическую деятельность.

1. Социально изолированные и личности с антисоциальными наклонностями.
2. Люди, испытывающие материально-финансовые трудности.
3. Безработные, маргинальные, деклассированные элементы.
4. Религиозные фанатики, члены религиозных сект, национально-экстремисты.
5. Люди, озлобленные на действия властей за те или иные просчеты, представителей других национальностей.

6. Испытывающие скорбь по погившим членам семьи – участникам незаконных вооруженных формирований.

3. Найдите соответствующую информацию в Интернете и определите, какие отличия характерны для терроризма в названных ниже странах? Какова специфика причин терроризма, методов и кто его основные субъекты?

1. США
2. Россия
3. Индия
4. Израиль
5. Ирак
6. Алжир

4. Подумайте и ответьте, как должны вести себя окружающие люди (родственники, знакомые) в целях недопущения вовлечения близкого им человека в ряды террористов, если его поведение и личность характеризуются следующими особенностями:

1. Склонность проецировать на общество причины своих неудач.
2. Социальная изолированность и отчужденность.
3. Высокая агрессивность, враждебность.
4. Стремление самоутвердиться.

Свой ответ обсудите с родителями.

5. Выберите правильный ответ на следующее утверждение: «Фанатизм, готовность террориста к самопожертвованию, его преданность лидеру, идее – все это предполагает то, что

по отношению к заложникам он всегда будет проявлять жестокость
переубедить его очень трудно
он никогда не будет воевать за деньги
он не склонен прощать других людей

РАЗДЕЛ III.

ПУТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

§ 3.1. Международное сообщество в борьбе с терроризмом

Изменившийся за последние десятилетия характер терроризма показывает, что отдельно взятому государству сложно в одиночку обеспечить безопасность своих граждан. «Один в поле не воин». Эта истина, хотя и стара, но овладевает она умами политиков и населения только тогда, когда угроза приобретает действительно серьезные масштабы.

Сегодня на первый план выдвигается борьба против международного терроризма, который стал главной угрозой жизни и здоровью людей, а также стабильности мировой экономической и политической систем. Активные шаги в этом направлении проводятся на различных уровнях. На уровне глав государств и правительств, спецслужб, вооруженных сил, политических и общественных организаций и движений.



Рис. 9. Страны ООН - против терроризма

Актуальной задачей является разработка концепции международной безопасности, предполагающей объединение и координацию коллективных усилий всех государств в области противодействия терроризму. Ведущая роль в этом принадлежит **Организации Объединенных Наций (ООН)**. Под эгидой ООН и связанных с ней неправительственных организаций разработаны и приняты важнейшие юридические документы (включая 11 конвенций), обеспечивающие законодательную основу для многосторон-

них действий против терроризма. Они определяют ряд террористических актов, включая захват самолетов и заложников, террористическую подрывную деятельность, финансирование терроризма и терроризм с использованием ядерного оружия, как незаконные.

Глобальная контртеррористическая стратегия ООН

В целях решения задачи с борьбы с терроризмом государства-члены ООН 8 сентября 2006 года приняли Глобальную контртеррористическую стратегию.

В основе стратегии лежит однозначное и решительное осуждение всеми государствами терроризма во всех его формах и проявлениях. В ней предусматриваются конкретные шаги по устранению условий, способствующих распространению терроризма, по укреплению потенциала мирового сообщества в предотвращении терроризма и борьбе с ним.

В стратегии предусмотрены следующие важные меры:

- повышение уровня согласованности действий государств и эффективности оказания им технического содействия в борьбе с терроризмом, с тем чтобы все государства могли эффективно участвовать в этом процессе;

- устранение угрозы биотерроризма посредством создания единой базы данных по биологическим инцидентам, принятие мер, исключающих использование успехов в области биотехнологии для террористических или иных преступных целей;

- вовлечение гражданского общества, региональных и субрегиональных организаций в борьбу с терроризмом;

- изучение новаторских методов борьбы с растущей угрозой террористического использования Интернета;

- модернизация систем пограничного и таможенного контроля и повышение защищенности проездных документов, с тем чтобы предотвратить перемещение террористов и передвижение незаконных материалов;

- укрепление сотрудничества в борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма.

В стратегии прямо подчеркивается, что терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой-либо религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой.

Принимая эту стратегию, государства выразили свою решительную позицию по отношению к терроризму и его представителям. Таким образом, созданы предпосылки к существенному ограничению возможностей международного терроризма.

В стратегии вновь подтверждается ответственность государств в вопросе отказа в предоставлении террористам убежища в финансовом и оперативном плане и недопущении того, чтобы террористы злоупотребляли системой политического убежища в той или иной стране.

Важным условием борьбы с терроризмом является перекрытие финансовых каналов, по которым идет обеспечение террористических организаций. Сегодня доказанное спонсорство терроризма оказывается достаточным основанием для силовых акций против страны-спонсора, вплоть до свержения правящего режима.

Действуя в русле принятых стратегией мер и в соответствии с режимом санкций относительно «Аль-Каиды» и «Талибана» Совет Безопасности ООН потребовал от всех стран ввести санкции в отношении физических и юридических лиц, которые имеют отношение к этим террористическим организациям. Советом Безопасности был составлен список физических и юридических лиц, в отношении которых были заморожены их счета в банках на сумму более 90 миллионов долларов США

Что делают учреждения ООН для борьбы с терроризмом

Различные департаменты, программы, фонды и учреждения ООН осуществляют свою контртеррористическую деятельность в рамках **Целевой группы по осуществлению контртеррористической стратегии** (ЦГОКС). Целевая группа в настоящее время поддерживает и развивает сотрудничество с рядом влиятельных региональных и субрегиональных организаций, включая: Организацию Исламская конференция (ОИК), Исламскую организацию по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Европейский союз (ЕС), Совет Европы (СЕ) и Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

Комитеты, департаменты, институты и комиссии ООН выполняют свои специфические функции в рамках борьбы с терроризмом.

Например, *контртеррористический комитет и его Исполнительный директорат* несут ответственность за предоставление технической помощи странам для борьбы с терроризмом, которые в ней нуждаются.

Международное агентство по атомной энергии направляет свою деятельность на усовершенствование и усиление глобальной безопасности при использовании, хранении и транспортировке ядерных и других радиоактивных материалов, обеспечивая помощь государствам в создании и поддержании национальных режимов ядерной безопасности.

Департамент по вопросам разоружения (ДВР) занимается созданием и ведением единой базы данных по биологическим инцидентам, которая содержит детальную информацию



Рис. 10. Совет безопасности обсуждает проблему противодействия терроризму

цию по данным событиям (биологическим инцидентам), во время которых был нанесен биологический ущерб людям, животным или сельскохозяйственному имуществу.

Международная организация гражданской авиации разрабатывает договоры, международные стандарты и рекомендует инструкции, а также руководства по защите самолетов, аэропортов и других средств авиационной навигации от террористических действий. Организация также занимается способами защиты от подделки проездных документов и усовершенствованием пограничных систем и процедур контроля.

Международная морская организация реализует меры по улучшению морской безопасности. В русле этой деятельности принят Международный кодекс по охране судов и портовых средств, соблюдаемый 158 государствами-членами, которые представляют 99% мирового торгового флота (около 40 000 кораблей).

Межрегиональный научно-исследовательский институт ООН по вопросам преступности и правосудия на основе анализа национальных стратегий борьбы с незаконной торговлей химическими, биологическими, радиологическими или ядерными материалами вырабатывает наиболее эффективные подходы в борьбе с незаконной торговлей этими материалами.

Всемирная организация здравоохранения способствует повышению готовности общественных учреждений здравоохранения к адекватному реагированию на все чрезвычайные ситуации международного характера. Разработанная ВОЗ глобальная система оповещения и ответных действий определяет вспышки болезней, производит оценку риска и мобилизует международную сеть партнеров общественного здравоохранения для помощи конкретным странам. ВОЗ разработала также стандарты и обеспечивает формирование биобезопасности и биозащиты для лабораторий с целью поощрения безопасного использования и хранения биологических материалов, сводя до минимума риск их нецелевого использования.

*Международная организация уголовной полиции (Интерпол)*² собирает, хранит, анализирует информацию о деятельности подозреваемых лиц и групп и обменивается ею; координирует распространение оповещений и предупреждений о террористах, оказывает помощь Совету Безопасности ООН в осуществлении режима санкций в отношении крупных террористических организаций, таких как «Аль-Каида» и «Талибан» путем доведения информации до правоохранительных органов во всем мире.

Управление ООН по наркотикам и преступности предоставляет юридические консультации по контроллероризму, обучает должностных лиц соответствующих органов и учреждений борьбе с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма.

Департамент операций по поддержанию мира обеспечивает подготовку сотрудников национальных органов полиции по таким уголовно-правовым вопросам, как похищение людей, сбор информации, захват заложников, непосредственное охранение и расследование покушений, убийств и взрывов.

Департамент по вопросам охраны и безопасности, Интерпол и Управление по координации гуманитарных вопросов также сотрудничают в сфере укрепления потенциала быстрого реагирования на угрозы безопасности, включая терроризм.

Деятельность *Международного агентства по атомной энергии*, направлена помогает странам выработать единые требования по общей ядерной безопасности, утилизации, размещению и/или хранению приблизительно 100 высокорадиоактивных и нейтронных источников. Она поддерживает работу круглосуточной контактной сети для координации действий государств во время ядерных катастроф или радиологических чрезвычайных происшествий.

Организация по запрещению химического оружия предоставляет необходимую помочь странам с целью предотвращения приобретения террористами химических материалов, обеспечения безопасности соответствующих объектов и эффективного реагирования в случае атак с использованием таких материалов. Организация провела инвентаризацию и обезвредила более 71 000 метрических тонн химических веществ. Все бывшие объекты по производству химического оружия во всем мире были расформированы.

С начала 2002 года *Международный валютный фонд* предоставляет техническую помощь странам в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, вместе с Всемирным банком анализирует денежные потоки между странами.

Контртеррористическая деятельность в России и за рубежом

Активное участие в деятельности международных организаций по проблеме противодействия терроризму принимает наша страна. Россия стала первой страной, ратифицировавшей Конвенцию Совета Европы «О предупреждении терроризма». В настоящее в Российской Федерации создана и действует общенациональная управлеченческая структура, которой руководит Президент РФ, включающая в себя Национальный антитеррористический комитет, Федеральный оперативный штаб, оперативные штабы в субъектах Российской Федерации, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации.

Национальный антитеррористический комитет является органом, обеспечивающим координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, а также осуществляющим подготовку соответствующих предложений Президенту Российской Федерации. Его председателем по должности является директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации. К компетенции Комитета отнесены все направления работы в сфере противодействия терроризму: профилактика терроризма, борьба с террористической деятельностью и ликвидация возможных последствий терактов.

В составе Комитета создан Федеральный оперативный штаб. Он предназначен для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для организации реагирования на масштабные проявления терроризма и управления контртеррористическими операциями.

Соответственно в субъектах Российской Федерации созданы оперативные штабы и антитеррористические комиссии. Их деятельность координируется и контролируется Национальным антитеррористическим комитетом.

Оперативные штабы в субъектах созданы для координации деятельности в области борьбы с терроризмом и управления контртеррористическими операциями. Руководителями оперативных штабов в субъектах Российской Федерации по должности являются руководители территориальных органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации в соответствующих субъектах Российской Федерации

На антитеррористические комиссии возлагаются функции координации деятельности территориальных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений. Комиссии возглавляют высшие должностные лица субъектов Российской Федерации.



Рис. 11. Специальное подразделение проводит контртеррористическую операцию

Созданная структура принимает активное участие в международном сотрудничестве в области противодействия международному терроризму, в том числе подготовке проектов международных договоров Российской Федерации в этой области. Ее деятельность не замедлила сказаться на результатах. За последние годы предотвращены сотни террористических актов, которые планировались к осуществлению на территории республик Дагестана, Ингушетии, Чеченской Республики, Ставропольского края. Всего из незаконного оборота изъято несколько тысяч единиц оружия, взрывных устройств, тонны взрывчатых и отравляющих веществ, десятки килограмм радиоактивных материалов. Пресечена деятельность 150 организаций террористической и экстремистской направленности, многие боевики за преступления, связанные с террористической и экстремистской деятельностью, осуждены к различным срокам лишения свободы, ликвидированы наиболее одиозные главари бандформирований. Сотни бывших участников бандформирований добровольно явились с повинной.

тых и отравляющих веществ, десятки килограмм радиоактивных материалов. Пресечена деятельность 150 организаций террористической и экстремистской направленности, многие боевики за преступления, связанные с террористической и экстремистской деятельностью, осуждены к различным срокам лишения свободы, ликвидированы наиболее одиозные главари бандформирований. Сотни бывших участников бандформирований добровольно явились с повинной.

Сегодня структурам международного терроризма все более эффективно противостоит сотрудничество антитеррористических служб. Формирование спецподразделений этих служб у нас и в странах Европы происходило в 1970-х годах. Они достаточно быстро накопили необходимый опыт и превратились в эффективный инструмент борьбы с террором. Именно на их своевременную, оперативную помощь обоснованно рассчитывают граждане в случае террористических акций. Кроме обезвреживания террористов, данные подразделения выполняют важную миссию морально-психологического плана. Они не позволяют чувствовать себя спокойно главарям, организаторам или исполнителям террористических актов ни в одной стране, или районе мира. Так, агенты израильской спецслужбы Моссад в 1970-х гг. высследили и уничтожили в Европе и на Ближнем Востоке 10 палестинских террористов, участвовавших в уничтожении израильских спортсменов на Олимпийских играх в Мюнхене в 1972. Такая же участь постигла и многих террористов, причастных к убийствам, взрывам и захватам заложников на территории нашей страны.

Меры точечного поражения террористов, ликвидации их лидеров, сочетаются с другими, не менее эффективными мероприятиями, оказывающими сильное деморализующее воздействие на сознание действующих и потенциальных террористов. Речь идет о таких, апробированных другими странами, методах, как разрушение домов исламистских террористов—смертников, их захоронение обмазанными свиными внутренностями и завернутыми в свиные шкуры. Такого рода радикальные меры, принимались, в частности, американскими войсками на Филиппинах перед Первой мировой войной. Зная, что, согласно исламу, мусульманин, не оскверненный соприкосновением со свиньей, попадает прямо в рай, командующий войсками генерал Джон Дж. Першинг перед расстрелом террористов из мусульманской общины давал приказание смазывать пули свиным жиром прямо в присутствии осужденных – сторонников джихада, а перед погребением оборачивать тело расстрелянного в свиную кожу и обмазывать свиными внутренностями. После такой акции подрывные действия против американцев на Филиппинах закончились.³

Определенные шаги в этом направлении осуществлены и в российском законодательстве. В частности, установлено, что тела лиц, уголовное преследование в отношении которых в связи с их участием в террористической деятельности прекращено из-за их смерти, для захоронения не выдаются, и о месте их захоронения не сообщается. Такой порядок имеет функцию предупредительного характера по отношению к террористической деятельности, а также не позволяет превратить обряд погребения террориста в политический акт, связанный с экстремистской деятельностью.

³ Агапов П.В. Уголовная ответственность за вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие их совершению. – Уголовное право. - №2. – 2003.

§ 3.2. Правовые основы предотвращения терроризма и борьбы с его проявлениями и последствиями

Противодействие терроризму в Российской Федерации носит принципиальный, бескомпромиссный характер. В то же время оно строго опирается на правовые нормы и основывается на следующих основных принципах⁴:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- 7) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- 9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- 10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- 11) недопустимость политических уступок террористам;
- 12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- 13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

⁴ Федеральный закон "О противодействии терроризму" от 06.03.2006 N 35-ФЗ. Статья 2. Основные принципы противодействия терроризму

Терроризм строго осуждается не только в морально-нравственном, идеологическом отношении. Преступления, связанные с террористической деятельностью приравнены к преступлениям против человечества и строго преследуются по закону.

Террористическая деятельность не сводится только к совершению террористических актов. Это надо учитывать, чтобы не быть втянутым в нее постепенно, выполняя, казалось бы невинные действия. Например, вас попросили взять посылку в самолет, поезд и по приезду в пункт назначения передать определенному человеку. Откуда знать, что в этой посылке, даже если человек вам относительно знаком? А если это взрывчатка, или документы по планированию теракта?

Террористы всегда продумывают план будущего преступления. В целях маскировки на определенных этапах подготовительные действия часто выполняются людьми, не подозревающими, какую зловещую роль они играют в управляемом террористами спектакле. Кто-то размещает закодированную информацию на своих сайтах, что позволяет террористам спокойно общаться между собой и согласовывать планы, находясь в разных регионах мира, или страны. Или подвозит на своем транспорте самих террористов, или их страшный груз (взрывчатку, оружие) к месту преступления. Кто-то помогает преодолевать посты, оцепления, проникать в охраняемые здания, снимать квартиры, офисы, где оборудуются склады с оружием, взрывчатыми веществами, минируется само помещение. Надо всегда думать о последствиях своих действий, и ограждать себя от возможной уголовной ответственности, идя на поводу и выполняя «липнущие» просьбы замаскированных террористов. Какие бы посулы с их стороны не были обещаны, какие бы дифирамбы или угрозы не звучали в ваш адрес.

Что же включает в себя террористическая деятельность? Ее определение дано в Федеральном законе от 6 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму», в котором записано следующее.

Террористическая деятельность включает:

- а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- б) подстрекательство к террористическому акту;
- в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Ответственность за терроризм

За каждый из этих видов террористической деятельности предусмотрена серьезная ответственность, наказуемая в уголовном порядке. В частности, согласно ст. 205 Уголовного кодекса (УК) Российской Федерации **терроризм**, то есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях - наказывается лишением свободы на срок от 8 до 12 лет.

Те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору или с применением огнестрельного оружия, - наказываются лишением свободы на срок от 10 до 20 лет.

Эти же деяния, если они совершены организованной группой, либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, а равно сопряжены с посягательством на объекты использования атомной энергии, либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения, - наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет или пожизненным лишением свободы.

В то же время лицо, участвовавшее в подготовке акта терроризма, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению осуществления акта терроризма и если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления.

Ответственность за похищение людей

Достаточно суровая санкция применяется за *похищение людей*. Статья 126 УК Российской Федерации предусматривает за данный вид преступления наказание лишением свободы на срок до 15 лет. За действия преступников, совершенные в составе организованной группы, или если они повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия, следует наказание в виде лишения свободы на срок от восьми до двадцати лет. Кроме того, преступники должны помнить, что может быть принято решение и об их ликвидации в процессе освобождения заложников.

Ответственность предусмотрена также за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма, а также

содействие террористической деятельности, за захват заложников, заведомо ложное сообщение об акте терроризма, организацию незаконного вооруженного формирования или участие в нем, вовлечение лица в совершение преступлений террористического характера, за угон воздушного судна воздушного, водного транспорта или железнодорожного подвижного состава и ряд других преступлений.

Ответственность за захват заложника

В частности статья 206 (*Захват заложника*) предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от пяти до десяти лет за захват или удержание лица в качестве заложника, совершенные в целях понуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника.

Те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору; с применением насилия, опасного для жизни или здоровья; с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия; в отношении заведомо несовершеннолетнего; в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности; в отношении двух или более лиц; из корыстных побуждений или по найму, - наказываются лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет.

Все перечисленные выше действия, если они совершены организованной группой, либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, - наказываются лишением свободы на срок от восьми до двадцати лет.

Из сообщений уголовной хроники, средств массовой информации вы знаете о периодически поступающих звонках от граждан относительно якобы готовящихся терактов. Причем эти сообщения заведомо не соответствуют действительности. Кому-то не захотелось идти в школу, кто-то намерен парализовать работу конкурентов по бизнесу, вызывая на место так называемого теракта соответствующих специалистов. А где-то в это время действительно готовится настоящий теракт. Эта сцена, взятая из жизни, неоднократно отражена в художественных фильмах. Надо понимать, что такими действиями человек наносит не виртуальный, а реальный ущерб системе безопасности, призванной защищать каждого из граждан. Тратятся дорогостоящие ресурсы, на пределе возможностей работают представители спецслужб, создаются заторы на дорогах, останавливается работа учреждений. За все это надо отвечать.

Ответственность за ложное сообщение об акте терроризма

В этой связи статья 207 УК РФ (*Заведомо ложное сообщение об акте терроризма*) за заведомо ложное сообщение о готовящихся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имуще-

ственного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий предусматривает ответственность в виде штрафа (до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев), исправительных работ (от одного года до двух лет), ареста (от трех до шести месяцев), либо лишения свободы на срок до трех лет.

Ответственность за организацию незаконного вооруженного формирования

Согласно статьи 208 УК РФ (*Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем*) создание вооруженного формирования (объединения, отряда, дружины или иной группы), не предусмотренного федеральным законом, а равно руководство таким формированием - наказываются лишением свободы на срок от двух до семи лет. Участие в незаконном вооруженном формировании наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Лицо, добровольно прекратившее участие в незаконном вооруженном формировании и сдавшее оружие, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Ответственность за вовлечение в террористическую деятельность

Еще один вид уголовно наказуемого преступления – вовлечение в террористическую деятельность.

Как показывает практика, организаторы актов терроризма, захвата заложников тратят огромные средства на вовлечение в преступную деятельность конкретных исполнителей, устанавливая четкие «расценки» за каждое совершенное ими преступление (взрыв жилого дома, нападение на блокпост, колонну движущейся техники, казнь российских солдат или милиционеров). Методами вовлечения и склонения к терактам, участию в террористической деятельности являются уговоры, материально-финансовые посулы, дача совета, обман, психическое или физическое насилие, ограничение свободы и другие действия. Кстати, мошенническая сущность лидеров отечественных террористических группировок была установлена в ходе ликвидации бандформирований в Чеченской Республике, когда были выявлены многочисленные факты выплаты в качестве «заработной платы» боевикам фальшивых купюр. Все это делалось с расчетом, что в условиях боевых действий трудно проверить их подлинность, к тому же многие из боевиков погибают, просто не успев потратить «заработанные» деньги или передать их родственникам.

Особенно тщательная работа, вплоть до зомбирования, проводится в отношении шахидов - людей, которым ценой собственной жизни предстоит совершить преступление. Во многих случаях к вербовке камикадзе имеют отношение родственники главарей террористических организаций. Так, в декабре 2000 года вдова одного из «полевых командиров» вовлекла в совершение террористической акции шестнадцатилетнююсмертницу. Та, управляя грузовиком «Урал» с тремя тоннами взрывчатки, пыталась пробиться к военной комендатуре Ленинского района Грозного, но была ранена и задержана. Взрыв удалось предотвратить.⁵

Непосредственную работу с потенциальным шахидом проводят «штатные» психологи террористических организаций.



Рис. 12. Она готова стать террористкой

не в 1985 году) числятся более 2000 детей в возрасте от 10 до 15 лет, которые готовятся стать смертниками, а 120 «скаутов Махди» уже совершили теракты-самоубийства⁷.

В ходе обработки смертников, как правило, применяются психотропные препараты и наркотики (героин, кокаин), которые скрытно подмешиваются в еду и питье смертника. Активно используется в склонении к терактам и всячески подогревается мотив мести за смерть погибших в результате военных действий родственников. Даже если террористы-смертники не решаются привести в действие взрывные устройства (например, «пояса шахидов»), происходит подрыв «живых бомб» соучастниками, находящимися на безопасном расстоянии, с помощью дистанционного управления⁸.

Уголовный кодекс РФ предусматривает ответственность за преступления такого рода. Так, статья 205.1 (Вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие их совершению) гласит:

⁵ См.: Петровский О. Басаев зомбирует смертников // <http://www.utro.ru/articles/20030227033250129948.shtml>

⁶ Джабаев Б. Найден лагерь по подготовке смертниц// <http://www.utro.ru/articles/20030228013714130180.shtml>

⁷ <http://www.newsru.com/world/04sep2006/hizb.html>

⁸ Кредов С., Шаров А. Смертниц взорвали? // Российская газета. 2003. 8 июля.

1. Вовлечение лица в совершение преступления, предусмотренного статьями 205, 206, 208, 211, 277 и 360 настоящего Кодекса, или склонение лица к участию в деятельности террористической организации, вооружение либо обучение лица в целях совершения указанных преступлений, а равно финансирование акта терроризма либо террористической организации - наказываются лишением свободы на срок от четырех до восьми лет.

2. Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, - наказываются лишением свободы на срок от семи до пятнадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового.

Следует обратить внимание, что закон не снимает ответственности и с самого вовлекаемого к совершению преступлению лица, если он своевременно об этом не заявит властям или правоохранительным органам. Такая ответственность наступает с момента, когда виновный (вовлеченное лицо) осуществит указанные в законе действия (например, террористическую акцию), либо совершил покушение на соответствующее преступление. В случае склонения к деятельности в террористической организации ответственность наступает, когда «склоненное» лицо начнет выполнять какие-либо действия в интересах террористической организации, подкрепит свое членство в ней конкретной практической деятельностью.

§ 3.3. Как противостоять терроризму и защитить себя и своих близких от его проявлений

Современная жизнь сложна. Помимо повседневных сугубо житейских, личностных проблем, люди порой сталкиваются с ситуациями-угрозами техногенного, криминального, экологического характера. Одним из негативных факторов является угроза, связанная с возможным применением террористического акта. Изучение террористических актов последнего десятилетия в нашей стране свидетельствует, что наиболее возможными их проявлениями могут быть следующие: в крупных городах – взрывы в метро, наземном транспорте, в домах, на улице; в небольших населенных пунктах – взятие заложников, захват зданий, нападение на сотрудников правоохранительных органов и представителей органов власти; вне населенных пунктов – подрывы транспорта, захват заложников, засады на дорогах и расстрел автомобильных колонн и транспортных средств.

Существуют определенные правила и советы, предлагаемые представителями силовых ведомств, спецслужб и психологами, соблюдение которых позволит в значительной степени снизить риск неблагоприятного исхода для вас или ваших близких. Эти правила и советы касаются общих принципов безопасного поведения, а также поведения в тех случаях, когда вы стали свидетелем террористического акта, или очутились в заложниках.

Общие правила безопасного поведения ориентированы на защиту здоровья и жизни людей в широком круге ситуаций. Основные из них изучены вами в курсе «Основы безопасности жизнедеятельности» Здесь мы уделим больше внимания тем профилактическим действиям, которые непосредственно связаны с задачей обеспечения вашей сохранности в случае подготовки и совершения террористических актов.

Помня о том, что теракт рассчитан на поражение как можно большего количества людей, необходимо, по мере возможности, избегать скопления людей. Если это охраняемое мероприятие, то не следует долго задерживаться в районе проведения после его окончания. Не оставляйте без внимания предупреждения властей о возможных угрозах в связи с уже состоявшимися или прогнозируемыми терактами, проведением в районе вашего проживания специальных контртеррористических мероприятий.

Необходимо знать, или всегда иметь при себе **телефоны служб экстренной помощи**, своих знакомых, которым вы своевременно могли бы сообщить о теракте или признаках его подготовки.

Единая служба спасения (МЧС), пожарная охрана 01

Милиция (дежурная часть ГУВД) 02

Скорая помощь 03

Московская служба спасения (495) 937-9911

**Телефон доверия ФСБ РФ (495) 914-2222, (495) 914-43-69
(круглосуточно)**

**Центр управления кризисными ситуациями МЧС (495) 995-99-99
(круглосуточно)**

**Объединенная Система Безопасности Информации Сервиса
(ОСБИС) 0911 с мобильных телефонов для абонентов МТС,
Билайн, Мегафон .**

**Экстренный канал помощи 112 и 911 с мобильных телефонов
для абонентов МТС, Билайн, Мегафон.**

Уточните телефон экстренного вызова своего мобильного оператора и обязательно внесите его в память вашего телефонного аппарата

Заблаговременно изучите расположение помещений и выходов в вашей школе (колледже, училище), знайте, где располагаются аварийный выход, средства пожаротушения и связи, научитесь ими пользоваться. По возможности имейте при себе минимальный набор лекарств первой помощи.

При эвакуации из дома (школы) в случае сообщения о наличии взрывчатки, возьмите личные документы, деньги и ценности. Обязательно отключите электричество, воду и газ. Если рядом с вами проживают пожилые или тяжело больные люди – окажите им помощь в эвакуации. Также следует закрыть входную дверь на замок - это защитит квартиру от возможного проникновения мародеров. Возвращаться в жилище (квартиру, дом) можно только после проведения специальных мероприятий и разрешения ответственных лиц.

Будьте наблюдательны. Обращайте внимание на **забытые кем-то вещи, подозрительные предметы**. Это могут быть вещи, сумки, пакеты под машиной, целая коробка в урне, сумка, пакет в автобусе, трамвае, вагоне метро. При их обнаружении – отойдите на безопасное расстояние, только после этого позвоните 02, или сообщите сотрудникам охраны здания или заведения, где вы находитесь. По телефону спокойно, назвав себя, объясните, где находитесь и что обнаружили. Ничего не трогайте, спрячьтесь за надежное укрытие (угол здания, бетонный забор). Если спецподразделение еще не прибыло, не допускайте в опасный район других людей, особенно детей.

Обращайте внимание на незнакомых людей, которые пытаются проникнуть в подвал или на чердак вашего дома, школы, пронести туда незаметно тяжелые мешки или ящики, насильно сажают кого-то в автомобиль. На тех, кто старается незаметно для окружающих фотографировать здания и территорию школы, дома (из-за дерева, из автомобиля).

Ваше внимание должны привлекать также люди, одетые не по сезону, например, летом человек одет в теплую одежду - плащ или толстую куртку. Даже если под одеждой ничего нет, лучше всего держаться от него подальше и обратить на него внимание сотрудников правоохранительных органов. Следует также осторегаться людей с большими сумками или чемоданами, находящихся в непривычном для такой «экипировки» месте, например, в кинотеатре, кафе, среди толпы на празднике, митинге. Страйтесь удалиться на максимальное расстояние от тех, кто ведет себя неадекватно, нервожно, испуганно, избегает сотрудников охраны, милиции, оглядываясь, лихорадочно проверяет что-то в одежде или в багаже. Специалисты сообщают, что смертник, готовящийся к теракту, обычно выглядит чрезвычайно сосредоточено, губы плотно сжаты, либо медленно двигаются, как будто читая молитву.

ПРИ ВЗРЫВЕ В МЕТРО

Другие советы касаются правил поведения в определенного рода ситуациях. Например, **что делать при взрыве в метро?**

Необходимо помнить, что метро (помещения, вагоны) – это замкнутые пространства. Во-первых, здесь затруднены, а порой, невозможны свободные перемещения вследствие давки из-за паники, остановки поезда в тоннеле и т.п. Во-вторых, взрыв в замкнутом пространстве гораздо опаснее, чем на открытом воздухе, так как взрывной волне, образуемой давлением распространяющегося газа, некуда уходить, и она причиняет гораздо больше вреда, чем на открытом пространстве.



Рис. 13. Оказание помощи после взрыва

Поэтому если, произошел взрыв в вагоне, надо действовать централизованно, неукоснительно слушаться указаний машиниста, а также лиц, которые взяли ответственность на себя за организацию спасательных действий. Не выпрыгивайте из вагонов, т.к. линии могут находиться под напряжением. Не надо стремиться, во что бы то ни стало, первым покинуть опасное место, вклиниваясь в плотную толпу, где давление друг на друга и общая паника, неразбериха может спровоцировать больше жертв, чем от самого взрыва. Теперь, когда взрыв уже произошел, толпа является самым опасным фактором. Никогда не пытайтесь двигаться в направлении, противоположном движению толпы, - вас просто свалят и затопчут. Если толпа движется на вас, спрячьтесь за угол, колону, согните руки, создав своеобразную защиту грудной клетки и возможности

для дыхания. Обязательно снимите с себя шарф, галстук во избежание их затягивания на шее, если возникнет давка, и люди будут хвататься руками друг за друга, чтобы не упасть. Страйтесь в первую очередь защитить голову в случае, если вы упали.

ПРИ ЗАХВАТЕ НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА

В случае захвата населенного пункта террористами необходимо помнить, что именно с этого момента против террористов уже готовится силовая операция. Террористы будут обезврежены или уничтожены в ближайшие день-два. Главное сохранить свою жизнь в первые часы. Если вы находитесь на краю населенного пункта, а террористы в другой стороне города (поселка, деревни) необходимо скрытно, передвигаясь по второстепенным улицам, прижимаясь к зданиям, покинуть населенный

пункт. В случае, если вы плохо знаете город, попытайтесь сориентироваться по звукам (стрельбе, шуму), направлению бегущих людей - где находятся террористы. Двигайтесь в противоположном направлении. Если события происходят рядом, оставайтесь дома. Сообщите родственникам, знакомым о своем местонахождении по телефону. Не подходите к окнам. Если, двигаясь по улице, вас остановили (свои, или чужие) – выполняйте их команды. Не кричите, не машите руками, отвечайте спокойно и четко. Представители спецподразделений советуют также не одевать одежду в стиле «милитари» (камуфлированную одежду), которая ассоциируется с вооруженным противником, особенно если вы движетесь на бойца спецназа.

ПРИ ПОЛУЧЕНИИ ПИСЕМ, БАНДЕРОЛЕЙ, ПОСЫЛОК

Проявляйте осторожность при получении писем или баннеров, посылок. Как правило, баннеры, ценные письма, посылки не приносят домой. Вы по извещению должны получить их в почтовом отделении. Если вам принесли их домой, или положили в почтовый ящик, обратите внимание на внешний вид: имеются ли печати, которые обычно ставят на письма, не слишком ли тяжелое письмо, толстое, с посторонними предметами внутри, порошком. Вскрывать такие почтовые отправления ни в коем случае нельзя, там могут находиться взрывные устройства, которые срабатывают при попытке распечатать, перегнуть письмо. Если вы уже взяли его в руки, необходимо осторожно, без толчков положить предмет на землю вдали от зданий, сооружений и коммуникаций. После этого отойти на безопасное расстояние и сообщить о случившемся в милицию, любую экстренную службу, или в службу охраны ближайшего предприятия, магазина, кафе, кинотеатра. Не пользуйтесь мобильным телефоном в непосредственной близости от опасного предмета.

В СЛУЧАЕ ЗАХВАТА ЗАЛОЖНИКОМ

Особые правила касаются поведения в случае, если вас захватили в качестве заложника.

Если вам не удалось незаметно бежать, спрятаться в первые минуты захвата, и вы вместе с другими людьми попали в заложники, первое, что надо запомнить и выполнить – это вести себя спокойно, тихо, не кричать, не раздражать террористов, не привлекать к себе повышенного внимания. Это объясняется тем, что именно в первые минуты и часы психическая напряженность террористов самая высокая. Они взвинчены, неизвестность заставляет действовать их быстро и жестоко обращаться с теми, кто может доставить излишнее беспокойство, кто нарушает их планы, не подчиняется, может, по их мнению, спровоцировать массовое неповинование или побег.

Контакт глазами тоже ни к чему. Иногда он воспринимается как вызов, как попытка запомнить террориста в лицо.

С самого начала надо настраивать себя на позитивный исход. Это придает дополнительные силы, которые следует экономить, потому что до момента освобождения может пройти длительное время (часы, в худшем случае дни). Надо думать о будущих планах, о конкретных действиях, которые возможно придется предпринять при тех или иных вариантах развития ситуации. Необходимо экономить воду, и в тоже время, если позволяет обстановка регулярно пить жидкость, делать дыхательную гимнастику, разминать мышцы, если передвижения запрещены. Это необходимо для того, чтобы кровь не застаивалась, не было ее сгущения, чтобы происходило снабжение организма кислородом.

Бывает так, что из всей группы террористы пытаются выделить тех, чьи жизни, по их мнению, наиболее важны для родственников,ластей. По поводу кого можно торговаться отдельно, или получить большой выкуп. Таких заложников освобождают в последнюю очередь, а убить могут в первую. Поэтому не говорите, что вы из состоятельной семьи, что ваши родственники госслужащие, работают в силовых структурах, бизнесе. Вы обычный школьник, папа и мама – скромно живущие люди, богатых, состоятельных родственников у вас нет.

Не стоит пытаться войти в контакт, в доверие к террористам. Они не склонны к диалогу, а договариваться они настроены не с вами, а с теми, к кому выдвигают свои требования. Кроме того, в группе террористов есть своя иерархия. Одни командуют, другие только подчиняются. Все отклонения подчиненных в поведении – только в границах поставленной их начальниками задачи. Они могут быть излишне разговорчивы, рассуждать по поводу политических, национальных, религиозных проблем, или, напротив, молчать. Они могут оскорблять, заставлять выполнять определенные действия. Надо подчиняться и не перечить.

Кроме того, надо понимать, что время делает свое дело. Притупляется бдительность, истощаются силы, появляется нетерпеливость, повышается нервозность. В группе террористов это может приводить к конфликтам, проявлению агрессивности и жестокости по отношению к заложникам. Не надо их дополнительно провоцировать на это своими эмоциональными проявлениями. Все эти процессы учитываются теми, кто планирует операцию освобождения.



ВОПРОС: Представьте ситуацию, когда вы оказались заложником, а ваш друг Рустам, находящийся с вами, говорит вам о том, что террористы не такие уж и плохие. И что властям лучше выполнить их требования. Как вы ему ответите?

Если затрудняетесь ответить, прочитайте текст дальше.

На каком-то этапе постоянное нахождение заложников вместе с террористами, в одних и тех же условиях, кажущаяся человечность террористов, может приводить к обманчивому впечатлению, что они не желают вам зла, что они такие же люди, выдвигающие справедливые требования. Заложники начинают симпатизировать своим похитителям, воспринимать их как людей, не причиняющих им зла, и что самое опасное, могут препятствовать действиям спецназа по своему освобождению.

Такое поведение заложников названо «Стокгольмским синдромом». Данный термин ввел криминалист Нильс Биджерот (Nils Bejerot) во время анализа ситуации с захватом заложников, возникшей в Стокгольме в августе 1973 года. Психологический механизм стокгольмского синдрома состоит в том, что в условиях полной физической зависимости от агрессивно настроенного террориста человек начинает толковать любые его действия в свою пользу, особенно, если террорист не проявляет физического насилия. Сознание заложника «щепляется», старается найти любые проявления человечности у террориста, расценивая это как оптимистический сигнал, увеличивающий шансы на освобождение. В то же время заложник может испытывать ненависть и страх по отношению к тем, кто попытается насильственным способом их освободить.⁹ В случае, если такое чувство возникает, надо отдавать себе отчет, что террорист уже совершил дерзкое преступление, когда заставил вас и ваших близких страдать, захватив в заложники. Ему нет оправдания, какими бы «справедливыми», на его взгляд, мотивами он не руководствовался.

С момента начала штурма по освобождению специалисты советуют занять место в стороне от дверей, окон и проходов к ним (обезопасив, таким образом, себя от разлета осколков стекла и строительных конструкций), лечь на пол, закрыв голову руками. Необходимо держаться подальше от террористов, потому что при штурме по ним будут стрелять снайперы, вести огонь бойцы спецподразделения. Не берите оружие застреленного террориста, не бегите навстречу сотрудникам спецслужб или от них – вас могут принять за одного из террористов. Если услышали хлопки от выстрела или взрыва гранаты – быстро ложитесь на пол. Ждите, пока вас не выведут из здания. О своем местонахождении сообщайте тихо голосом. Если на вас повесили бомбу – дайте знать об этом сотрудникам спецслужб. Сохраняйте самообладание, выполняйте их команды¹⁰.

Если не вы, а ваши близкие захвачены в заложники, звоните в приемную ГУВД, МЧС или ФСБ. Попросите телефон оперативного штаба, позвоните туда и получите доступную информацию о положении дел и ваших близких. Не пытайтесь сами оказывать какую-либо помощь, преодолевать оцепление, передавать информацию близким, знакомым о планах оперативного штаба, расположении спецподразделений. Такая информация играет на руку только террористам.

⁹ Почебут Л.Г. Социальная психология толпы. - СПб, 2004.

¹⁰ <http://stoppanic.ru/>

Надеемся, что следование этим правилам вам не пригодится, но их знание не позволит беде застичь вас врасплох.



Вопросы для самоконтроля:

1. Каковы основные направления Глобальной контртеррористической стратегии, принятой государствами – членами ООН?
2. Какие органы занимаются контртеррористической деятельностью в России?
3. Что включает в себя террористическая деятельность?
4. Какие виды уголовно наказуемых преступлений, связанных с терроризмом, вы знаете?
5. По каким телефонам необходимо звонить, если вы стали свидетелем готавящегося или совершающегося террористического акта?
6. Каковы ваши действия в случае захвата вас в качестве заложника?
7. Что необходимо делать при взрыве в метро?
8. Что следует делать при получении подозрительной посылки или письма?

Тестовые задания

1. В целях решения задачи с борьбы с терроризмом государства-члены ООН 8 сентября 2006 года приняли Глобальную контртеррористическую

- | |
|------------|
| тактику |
| программу |
| стратегию |
| технологию |

2. В основе важнейших юридических документов, принятых странами ООН и обеспечивающих законодательную основу для многосторонних действий против терроризма, лежит понимание того, что

- | |
|---|
| терроризм не должен ассоциироваться с какой-либо религией, национальностью, или этнической группой |
| терроризм ассоциируется только с определенной религией и представителями определенных национальностей |
| терроризм ассоциируется с определенной религией |
| терроризм ассоциируется с представителями определенных национальностей, этнических групп |

3. Для террориста уйти из банды, принявший его как «равноправного» члена, равносильно потери себя. Это объясняется тем, что у него выражено такое качество личности, как

	склонность проецировать на общество причины своих неудач
	сильная потребность в присоединении, укреплении личностной идентичности
	преобладание эмоционального, а не рационального мышления
	низкая способность работать в режиме диалога, незначительное внимание к чувствам и желаниям других людей

4. В соответствии с программными документами ООН, чтобы предотвратить перемещение террористов и передвижение незаконных материалов, необходимо

	модернизировать системы пограничного и таможенного контроля
	унифицировать охранные комплексы хранилищ ядерных, химических материалов
	повысить защищенность проездных документов
	внедрить систему вживления микрочипов в тело террористов

5. В России все направления работы в сфере противодействия терроризму в рамках общегосударственной управляемой структуры, которой руководит Президент РФ, возложены на

	Федеральную службу безопасности
	Национальный антитеррористический комитет
	Главное разведывательное управление Вооруженных Сил
	Федеральный оперативный штаб

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современный терроризм является одной из главных угроз человечеству. Преступления, связанные с организацией, планированием, финансированием террористических актов, вовлечением в эту деятельность граждан сурово преследуются по закону. Учитывая крайнюю социальную опасность этих видов преступлений в деятельности органов уголовной юстиции главенствующую роль имеет принцип неотвратимости наказания для любого преступника, где бы он ни находился.

Сегодня борьба с терроризмом приобрела активный, наступательный характер. В ней участвует все международное сообщество. Действенным инструментом борьбы с террористическими проявлениями, главарями террористических организаций являются спецподразделения контртеррористических служб.

Противодействие терроризму, наряду с выявлением и ликвидацией очагов организованной преступной деятельности и терроризма, целевым уничтожением боевиков в ходе контртеррористических организаций, охватывает целый ряд направлений. Среди прочих, к ним относятся: создание правовых основ и действенного межгосударственного механизма борьбы с терроризмом; перекрытие каналов финансирования, снабжения продовольствием, оружием и боеприпасами незаконных вооруженных формирований террористов; информационно-пропагандистская работа по формированию негативного отношения общества к террористам, их спонсорам и идейным вдохновителям; работа по нанесению морально-психологического урона членам террористических группировок, созданию в их среде панических настроений.

Важная роль в противодействии терроризму принадлежит гражданам страны. Именно они в большинстве случаев являются объектом террористических акций. В этой связи каждый из нас обязан в психологическом и практическом отношении быть готовым к террористическим угрозам. Это означает умение распознавать признаки готовящегося террористического акта, выявлять и своевременно сообщать правоохранительным органам о его возможных исполнителях, сохранять самообладание и умело действовать в опасных ситуациях, сохраняя жизнь себе и окружающим людям.

Если террористы будут знать, что мы готовы противостоять им и полны решимости пресекать их гнусные намерения, им не будет места на нашей земле, рядом с истинными патриотами России.

ЛИТЕРАТУРА

1. Антонян Ю.М., Белокуров Г.И., Боковиков А.К. Природа этнорелигиозного терроризма./ Под ред. Ю.М. Антоняна. – М.: Аспект-Пресс, 2008.
2. Вольхин С.Н., Ляшко В.Г., Снегирев А.В., Щербаков В.А. Основы защиты от терроризма. – М.: Дрофа, 2007.
3. Джабаев Б. Найден лагерь по подготовке смертниц// <http://www.utro.ru/articles/20030228013714130180.shtml>
4. Журавель В.П., Шевченко В.Г. О терроризме, террорологии и антитеррористической деятельности. Энциклопедический словарь. – Изд-во «ТОМ», 2007.
5. Кредов С., Шаров А. Смертниц взорвали? // Российская газета. 2003. 8 июля.
6. Концепция национальной безопасности Российской Федерации (в ред. Указа Президента Российской Федерации №24 от 10 января 2000 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. №2.
7. Крozye M. Основные тенденции современных сложных обществ// Социология. Хрестоматия. Сост. Ю.Г. Волков, И.В. Мостовая. – М.: Гардарики, 2003. – С. 124-129.
8. Латчук В.Н., Миронов С.К. Основы безопасности жизнедеятельности. Терроризм и безопасность человека. 5-11 классы. – М.: Дрофа, 2005.
9. Макнаб К., Рэбайгер Д. Выживание в городе. – Фаир-Пресс, 2004.
10. Ольшанский Д. В. Психология терроризма. – М., 2002.
11. Организационно-правовые вопросы борьбы с терроризмом. Сост. В.Л. Шульц. – М.: Наука, 2006.
12. Петров В.В. Основы выживания и безопасности в городе. – Харвест, 2005.
13. Петров С.В. Обеспечение безопасности образовательного учреждения. – М.: НЦ ЭНАС, 2006.
14. Почебут Л.Г. Социальная психология толпы. - СПб, 2004.
15. Терроризм. Правовые аспекты противодействия. Нормативные и международные правовые акты с комментариями. Под ред. И.Л. Трунова. – М.: ЭКСМО, 2006.
16. Терроризм и религия. Сост. Л.В. Брятова. – М.: Наука, 2005.
17. Томпсон Л. Антитеррор. Руководство по освобождению заложников. - Фаир-Пресс, 2005.

18. Уголовный кодекс Российской Федерации. Принят Государственной Думой 24 мая 1996 года. Одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года.
19. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" (с изменениями от 27 июля 2006 г.). Принят Государственной Думой 26 февраля 2006 года. Одобрен Советом Федерации 1 марта 2006 года.
20. <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B5%D1%80%D1%80%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B7%D0%BC>

Фотографии с сайтов:

1. <http://antiterror.ru/>
2. <http://foto.ng.ru/galleries>
3. <http://www.newsru.com/>
4. <http://news.online.ua/>

СЛОВАРЬ

Терроризм	идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий.
Террор	а) целенаправленное устрашающее воздействие; б) система правления, основанная на страхе.
Террористический акт	совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.
Тираноборство	убийства диктаторов, совершаемые так называемыми «народными мстителями».
Психологический облик террориста	черты личности, в большей или меньшей степени характерные для разных типов террористов: фанатизм, склонность проецировать на общество причины своих неудач; социальная изолированность и отчужденность; сильная потребность в присоединении к группе, преобладание эмоционального, а не рационального мышления; крайняя нетерпимость ко всякого рода инакомыслию, неадекватная самооценка; высокая агрессивность, ослабленное чувство жалости; стремление самоутвердиться.

Аль-Каида

(араб. القاعدة, «основа», «база», «фундамент») - международная террористическая организация ваххабитского направления ислама, организованная в середине 80-х в Афганистане для борьбы с советскими войсками. Целью организации сегодня является свержение светских режимов в исламских странах, создание «Великого исламского халифата». После взрывов посольств США в столицах Кении и Танзании в 1998 году Аль-Каида приобрела звание террористической организации № 1 в мире.

Ирландская республиканская армия (ИРА)

(от англ. *Irish Republican Army, IRA*) - военизированная ирландская группировка, в своей деятельности опирающаяся на поддержку части католического населения Северной Ирландии. ИРА декларирует в качестве своей цели достижение полной независимости Ирландии, в том числе воссоединение Северной Ирландии (Ольстера) с Ирландией. Основными своими противниками считает сторонников сохранения провинции в составе Соединённого Королевства. Противостоит как британским силовым структурам, так и протестантским террористическим группировкам.

ЭТА

(баск. *ETA, Euskadi Ta Askatasuna* - «Страна басков и свобода») - баскская левонационалистическая организация, выступающая за независимость «Страны басков» - региона, расположенного на севере Испании и юго-западе Франции. От рук боевиков организации погибло около тысячи человек.

Шахид

человек, который ценой собственной жизни совершает террористический акт, как правило, в форме самоподрыва

Глобальная контртеррористическая стратегия

всеобъемлющий и перспективный план действий, принятый государствами-членами ООН 8 сентября 2006 года в целях борьбы с терроризмом.

Зомбирование

форсированная обработка подсознания человека, благодаря которой он теряет направляющий контакт со своим прошлым и программируется на безоговорочное, притом неосознаваемое подчинение приказам своего «хозяина».

Игорь Васильевич Сыромятников

ТЕРРОРИЗМ – ЗЛО

Компьютерная верстка
Дизайн обложки

Подписано в печать	Формат
Усл. печ. л. 2, 2	
Тираж 250 экз.	Заказ

Отпечатано в ГУП МО «Коломенская типография»
140400, Моск. обл., г. Коломна, ул. III Интернационала, д.2а.

Издательство Современного гуманитарного университета

109029, Москва, ул. Нижегородская, д. 32,
корпус 1, комн. 206
Тел./факс: (495) 727-12-41, доб. 31-80
E-mail: edit@muh.ru